

Αριθμός 1879

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

ΑΡ. 3589ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 60

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης λεβήτων, μηχανημάτων, συσκευών, εργαλείων, εξοπλισμού, πρώτων υλών και λοιπών υλικών και αντικειμένων που εισάγονται για χρήση από τις Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου Λτδ.

## 1. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων ατομική ενίσχυση, η οποία φέρει τον τίτλο " Απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης λεβήτων, μηχανημάτων, συσκευών, εργαλείων, εξοπλισμού, πρώτων υλών και λοιπών υλικών και αντικειμένων που εισάγονται για χρήση από τις Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου ". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Λιατάγματος του 2001. Η χορήγηση της συγκεκριμένης ατομικής ενίσχυσης είχε αρχίσει κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και πρόκειται να συνεχιστεί για διάστημα μεγαλύτερο των δύο χρόνων. Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενη ενίσχυση, η οποία κοινοποιείται στον Έφορο.

## 2. Περιγραφή της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης.

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Τελωνείων·
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η ενίσχυση της εταιρείας Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου Λτδ·
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή της δασμολογικής και φορολογικής απαλλαγής. Συγκεκριμένα, παρέχεται πλήρης απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης επί λεβήτων, μηχανημάτων, συσκευών, εργαλείων, εξοπλισμού, πρώτων υλών και λοιπών υλικών και αντικειμένων, με εξαίρεση τα έπιπλα γραφείου και τη γραφική ύλη, που εισάγονται για χρήση από τις Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου·
- (δ) δικαιούχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η εταιρεία Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου Λτδ, η οποία είναι εταιρεία εισηγμένη στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου. Το Δημόσιο κατέχει το 51,07% των μετοχών της εταιρείας. Η κύρια δραστηριότητα της εταιρείας είναι η παραγωγή μοριοπλακών και άλλων ειδών ξυλείας·
- (ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση τα άρθρα 11 και την Κλάση 01, εδάφιο 15 του 4ου Πίνακα του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Κατανάλωσης Νόμου του 2001·

- (στ) η απώλεια δημοσίων εσόδων ανήλθε σε £ 317.369 για το έτος 2000·
- (ζ) οι Κλάδοι Εσωτερικού Ελέγχου και Διερευνησεων Τελωνειακών Αδικημάτων του Τμήματος Τελωνείων είναι αρμόδιοι για τη διενέργεια ελέγχου, προκειμένου να εξασφαλισθεί η συμμόρφωση με τους επιδιωκόμενους στόχους. Σε περίπτωση παράβασης των όρων χορήγησης της απαλλαγής, τα εμπόρευμα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται ανστηρές χρηματικές ποινές σύμφωνα με τις διατάξεις των περί Τελωνείων και Φόρων Καταναλώσεως Νόμων του 1967 μέχρι 2001·
- (η) η ενίσχυση έχει απεριόριστη διάρκεια.

Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής·
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—
- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο. Η παρεχόμενη δασμολογική και φορολογική απαλλαγή σημαίνει παραίτηση του Δημοσίου από δασμούς και φόρους που θα εισέπραττε κανονικά και άρα απώλεια δημοσίων εσόδων·
- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η δασμολογική και φορολογική απαλλαγή που παρέχεται στη δικαιούχο επιχείρηση σημαίνει ελάφρυνση από τις συνήθεις επιβαρύνσεις της, με αποτέλεσμα να έχει εξοικονόμηση πόρων. Η οικονομική αυτή ενίσχυση δε θα είχε ληφθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής δραστηριότητας των δικαιούχων·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις, αλλά περιορίζεται σε μία από τις εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή και εμπορία ειδών ξυλείας, δηλαδή τις Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου, άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό·
- (iv) τέλος, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό, κι αυτό γιατί η οικονομική ενίσχυση που παρέχεται στις Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου μειώνει το κόστος παραγωγής των προϊόντων τους, με αποτέλεσμα να θέτει τη δικαιούχο εταιρεία σε ευνοϊκότερη θέση από τις μη ενισχυόμενες κυπριακές και ξένες εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή και εμπορία ειδών ξυλείας τόσο στην κυπριακή όσο και στις ξένες αγορές όπου εξάγονται τα προϊόντα της δικαιούχου επιχείρησης.

- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία εξετάστηκε ειδικότερα αν η δικαιούχος της ενίσχυσης, δηλαδή οι Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου, εμπίπτει στην κατηγορία αυτή. Η κύρια δραστηριότητα της εταιρείας είναι η επένδυση μοριοπλακών και MDF. Η εταιρεία εισάγει μοριοσανίδα και φύλλο ξύλου (μεταποιημένη ξυλεία), τα οποία επεξεργάζεται (δεύτερη μεταποίηση) με σκοπό την κατασκευή και εμπορία των προϊόντων ξυλείας που αναφέρθηκαν ανωτέρω. Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι οι δραστηριότητες της δικαιούχου επιχείρησης δε συνιστούν γεωργικές αλλά βιομηχανικές δραστηριότητες, με αποτέλεσμα οι δημόσιες ενισχύσεις που της παρέχονται να μην εμπίπτουν στην πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6.

Όσον αφορά τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις, που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης.

- (δ) Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω, εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, ανήκει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται στις Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου με σκοπό την ενίσχυσή τους, κρίθηκε ότι δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων για εξαγωγές που, δυνάμει του άρθρου 5Α του Νόμου, ο Έφορος δεν εγκρίνει. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση, που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Επειδή η ενίσχυση αφορά την απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης λιβήτων, μηχανημάτων, συσκευών, εργαλείων, εξοπλισμού, πρώτων υλών και λοιπών υλικών και αντικειμένων που εισάγονται για χρήση από τις Λαοικές Βιομηχανίες Κύπρου Λτδ, κρίθηκε ότι δεν αποτελεί ενίσχυση για εξαγωγές και επομένως δεν εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α.

Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποιά από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση.

Αφού λήφθηκε υπόψη ο στόχος της ενίσχυσης, κρίθηκε ότι αυτή εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που δύνανται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο οι συγκεκριμένοι όροι της ενίσχυσης διασφαλίζουν σε ικανοποιητικό βαθμό την πιθανή επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται.

Ενισχύσεις που καλύπτουν δαπάνες τέτοιας φύσεως, όπως η υπό εξέταση ενίσχυση, συνιστούν λειτουργικές ενισχύσεις, δηλαδή δημόσιες ενισχύσεις που χορηγούνται χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχείρησης που να διασφαλίζει τη βελτίωση της κατάστασης της εν λόγω επιχείρησης, δηλαδή χωρίς να χρηματοδοτούν άμεσα επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη. Η καταβολή από τη δικαιούχο επιχείρηση των τελωνειακών δασμών και φόρων κατανάλωσης κατά την εισαγωγή λεβήτων, μηχανημάτων, συσκευών, εργαλείων, εξοπλισμού, πρώτων υλών και λοιπών υλικών και αντικειμένων συνιστά λειτουργική δαπάνη, η οποία θα έπρεπε να επιβαρύνει τη δικαιούχο επιχείρηση. Η ενίσχυση είναι λειτουργική, διότι, δε χορηγείται μόνο για αρχικές επενδύσεις, αλλά παραχωρείται οποτεδήποτε διενεργείται επένδυση σε εισαγόμενο εξοπλισμό, υλικά και εργαλεία. Επίσης, η έντασή της ενίσχυσης δεν αποτελεί ποσοστό επί τη δαπάνης αυτής.

Οι λειτουργικές ενισχύσεις ενδέχεται να εμπίπτουν στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, δυνάμει του άρθρου 5 του Νόμου. Βασικές, όμως, προϋποθέσεις για να εγκριθούν ενισχύσεις δυνάμει του άρθρου 5 είναι οι ενισχύσεις αυτές να είναι κατάλληλες και απαραίτητες για την επίτευξη των σκοπών του άρθρου 5, δηλαδή να μην ξεπερνούν τα όρια του τι είναι κατάλληλο και αναγκαίο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών του συγκεκριμένου άρθρου. Ο μακροχρόνιος όμως χαρακτήρας των προτεινόμενων λειτουργικών ενισχύσεων σε συνδυασμό με τα βασικά στοιχεία τους, δηλαδή την έλλειψη άμεσης, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, υποχρέωσης εκ μέρους του δικαιούχου, τις καθιστά ακατάλληλες και δυσανάλογες για την επίτευξη των σκοπών που επιδιώκονται από το άρθρο 5. Η έλλειψη ανταπόδοσης συνίσταται στο γεγονός ότι με την κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται δασμολογική και φορολογική απαλλαγή στη δικαιούχο επιχείρηση χωρίς αυτή να αναλαμβάνει οποιαδήποτε άμεση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, υποχρέωση για υλοποίηση επενδύσεων.

Γι' αυτούς τους λόγους, κρίθηκε ότι λειτουργικές ενισχύσεις δύνανται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις, οι οποίες δε συντρέχουν στην υπό εξέταση ενίσχυση, και κατά κανόνα σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ρητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπίπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5.

Κατ' επέκταση, η δασμολογική και φορολογική απαλλαγή που παρέχεται με την κοινοποιηθείσα ενίσχυση αποβλέπει στο να απαλλάξει τη δικαιούχο επιχείρηση από τις δαπάνες που θα έπρεπε η ίδια να επωμισθεί στα πλαίσια της τρέχουσας διαχείρισης των συνήθων δραστηριοτήτων της. Το αποτέλεσμα είναι να νοθεύεται ο ανταγωνισμός μεταξύ της επωφελομένης

επιχείρησης και των λοιπών κυπριακών και ξένων εταιρειών που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή και εμπορία ειδών ξυλείας και να υπάρχει σαφής κίνδυνος αλλοίωσης των όρων των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον, χωρίς να καθίσταται δυνατή η επίτευξη ενός από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 5 του Νόμου (ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων).

Ενόψει των πιο πάνω, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει δυνάμει του άρθρου 5 του Νόμου, η οποία, όμως, δεν εγκρίνεται διότι δεν είναι ούτε κατάλληλη αλλά ούτε και ανάλογη για την επίτευξη των στόχων του άρθρου 5.

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΛΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση με τίτλο "Απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης λεβήτων, μηχανημάτων, συσκευών, εργαλείων, εξοπλισμού, πρώτων υλών και λοιπών υλικών και αντικειμένων που εισάγονται για χρήση από τις Λασιζές Βιομηχανίες Κύπρου Ατδ" συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση αυτή εμπίπτει στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 5 του Νόμου, τις οποίες ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, η οποία όμως δεν εγκρίνεται διότι αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθεί.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων

Λευκωσία, 19 Μαρτίου 2002

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Λ.Ε. 25.06.002.60 (246.1.2.21.2.2.5)